

الڤسائر الاقآصاءية  
لقانون الطوارئ

إعداد

دكتور / آسفن آسفن شآاة

الأستاذ بآامعة الأزهر

آبفر اسآشارى فى المعاملات المالفة الشرعفة

دكتور / حسين حسين شحاتة

الأستاذ بجامعة الأزهر

خبير استشاري في المعاملات المالية الشرعية

- تمهيد :

من دعاء سيدنا إبراهيم عليه السلام كما ورد في القرآن الكريم: " رَبِّ اجْعَلْ هَذَا بَدَأً آمِنًا وَاَرْزُقْ أَهْلَهُ مِنَ الثَّمَرَاتِ مَنْ آمَنَ مِنْهُمْ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ" [البقرة: ١٢٦]، يشير الله ﷻ في هذه الآية الكريمة إلى أهمية قضيتي الأمن والرزق وأثرهما على استقرار الأسر والمجتمعات والشعوب، كما من الله على قريش بنعمتي الرزق والأمن ، يقول الله سبحانه وتعالى: "الذي أطعمهم من جوع وآمنهم من خوف" ( سورة قريش ) ، وبدون أن يأمن الإنسان على دينه ونفسه وعقله وعرضه و ماله ، تصبح الحياة لا إنسانية مثل حياة الأنعام بل أضل، ولقد أكد الرسول (ﷺ) على هذا المعنى في حجة الوداع فقال: ﴿..... فَإِنَّ دِمَاءَكُمْ وَأَمْوَالَكُمْ وَأَعْرَاضَكُمْ حَرَامٌ عَلَيْكُمْ كَحَرَمَةِ يَوْمِكُمْ هَذَا ، فِي شَهْرِكُمْ هَذَا .....﴾ [رواه أحمد] وقال صلى الله عليه وسلم: "كل المسلم على المسلم حرام دمه وماله وعرضه" ( رواه البخاري ومسلم ).

وعندما تُنتهك الحرمات ، ويُعتدى على حرية الإنسان وعلى أمنه وكرامته وعرضه وماله بقوانين الطوارئ والأحكام الاستثنائية الظالمة الجائرة ، فإن هذا يؤدي إلى التخلف و الحياة الضنك ، ويكون ذلك من نتائج ذلك الفقر والظلم الاجتماعي والذي يعاني منه بصفة خاصة الفقراء الذين هم دون حد الكفاية بسبب الغلاء ونقص الدعم والخدمات، وهذا ما تعانيه معظم الدول التي لا تُطبق فيها الديمقراطية الحقيقية ، وتُحكم بقوانين الطوارئ التي لا ترقب في المواطن إلا ولا ذمة ، ومن مظاهر ذلك الاعتقالات العشوائية و المحاكمات الظالمة بدون ضمانات حقيقية لحقوق الإنسان وفق للمعايير الدستورية والعالمية لحقوق الإنسان .

ومن أخطر المؤثرات السلبية لتطبيق قانون الطوارئ يكون على التنمية الاقتصادية وتحقيق العدالة الاجتماعية ويكون وقع ذلك شديدا وأليما على الفقراء .

حول هذا القضية الخطيرة التي تعيش في غياباتها المظلمة مصر— الآن بعد الإنقلاب العسكرى الدموي وفرض قانون الطوارئ تدور هذه الدراسة التي تعتمد على الواقع الذى نتألم منه والغاية منها تقديم بعض التوصيات المستنبطة من كتاب الله وسنة رسوله إلى القائميين على أمرنا ظلما وعدوانا لإلغاء قوانين الطوارئ، وأن يأخذوا فى الاعتبار البعد الإنسانى والاجتماعى وكذلك البعد الاستثمارى والاقتصادى لتلك القوانين والأحكام ، وما نريد إلا الإصلاح ما استطعنا ، ونعتذر إلى ربنا إن لم يستجيبوا لله ورسوله إذا دعاهم لما يحييهم .

### - الخسائر الاقتصادية لقانون الطوارئ

اليد المرتعشة لا تنتج ، والقلب الخائف لا يهدى صاحبه إلى التى هى أقوم ، والجوارح المرتجفة لا يرحى منها خير، فعندما يشعر الإنسان أنه مهدد بالظلم والإعتداء على حريته ، ومصادرة رأيه ، و لا قيمة لصوته فإنه يثبط ولا يعطى ولا يساهم فى البناء كما أنه يهرب من مواطن الظلم والقهر والبطش إلى مكان آخر أكثر أمناً ، وإن لم يستطع فإنه يستسلم فى ذل العبيد، أو أنه يجاهد بنفسه وماله وبكل عزيز لدفع الظلم عنه من خلال المظاهرات السلمية ونحوها، فإما منتصر- وإما مغلوب وإما شهيد وإما معتقل فى السجون ، وأمره كله خير ، ودليل ذلك قول الرسول صلى الله عليه وسلم : " عجباً لأمر المؤمن، إن أمره كله خير ، وليس ذاك لأحد إلا للمؤمن ، إن أصابته سراء شكر فكان خيراً له ، وإن أصابته ضراء صبر ، فكان خيراً له " ( رواه مسلم )

وإذا نظرنا إلى المجتمعات المتقدمة ومنها على سبيل المثال : إنجلترا وفرنسا وألمانيا والنمسا ... نجد أن دساتيرها تضمن للإنسان المقيم فيها حريته وأمنه سواء أكان مواطناً أو وافداً ، وتناصره ضد من يعتدى عليه ، وكأنهم يطبقون حديث رسول الله ﷺ : ﴿ كل المسلم على المسلم حرام : دمه وماله وعرضه ﴾ ( رواه البخاري ومسلم )، إننا نلمس ذلك جلياً وعشناه واقعاً ، وتبذل منظمات حقوق الإنسان العالمية قصارى جهدها لحفظ أمن الإنسان.

و من موجبات التنمية الاقتصادية والعدالة الاجتماعية تحقيق الأمن والعدل للناس جميعاً، ومن مسببات التخلف والحياة الضنك الترويع والقهر والاستبداد والظلم بكافة صورته.

وفي هذا الصدد نتساءل : هل تفزيع الآمنين وترويع الأطفال والنساء والعبث بالمنازل والإعتقالات والسباب والتعذيب والسجن تحت حماية قوانين الطوارئ ... يقود إلى زيادة الإنتاج وتحسين الجودة وتنمية الموارد ؟ ، وهل تقدمت الدول التى تأخذ بالأحكام العرفية الاستثنائية الظالمة فى تحقيق الخير لمواطنيها ؟ ، وهل الدكتاتورية ومصادرة الآراء والحجر على الفكر والمفاهيم وسن القوانين الظالمة وما فى حكمها هيأت للإنسان البيئة الكريمة الطيبة كى يفكر ويبدع ويبتكر ويخترع ويعمل حتى يساهم فى تنمية وطنه ؟ .

تحتاج هذه التساؤلات إلى تدبر وتأمل لواقع الدول التي تُحكّم بقوانين الطوارئ ومنها مصر- نجدها تزداد فقرا وتخلفا بسبب الخسائر الاقتصادية لقانون الطوارئ والسياسات الأمنية القمعية ، ومن مظاهر تلك الخسائر ما يلي :

- هروب الاستثمارات.
  - خسائر البورصة.
  - انخفاض موارد السياحة أو كادت تنعدم في بعض الأماكن.
  - انخفاض قيمة العملة مقابل العملات الأجنبية.
  - العجز في الموازنة العامة وزيادة المديونية.
  - ارتفاع معدل الاقتراض من الداخل والخارج.
  - ارتفاع في الأسعار ولا سيما في الضروريات والحاجيات.
  - زيادة الإنفاق على الأمن على حساب الخدمات الأخرى.
  - انخفاض المركز الائتماني للدولة على المستوى الخارجي.
  - التعثر في سداد الديون الخارجية والمطالبة بالجدولة.
  - زيادة معدل الإنفاق على القضاء لكثرة قضايا الاعتقالات ونحوها.
  - حرمان الوطن من عطاء بعض الموارد البشرية بسبب الاعتقالات ونحوها.
  - إفلاس العديد من الشركات والمصانع ونحوها بسبب تقليل ساعات العمل.
  - زيادة نسبة البطالة بسبب تعثر الشركات والمصانع.
  - نقص حصيللة الضرائب بسبب خسائر الشركات والمصانع والإنشطة .
- إن هذه الخسائر وغيرها ولأسباب أخرى توجب ما يلي :

- أن تلغي فورا قوانين الطوارئ التي تكبل الإنسان ، لتحرره ليعمل وينتج ويتقن ويَجُود ويَصْدُر ويُنمى وطنه ويرعى بيته ويربي أولاده على الحرية والأمن وتطبق القوانين التي تحمى الحريات والآراء والأفكار.....

● يجب أن تلغي فوراً الأحكام العرفية التي تصدر حقوق أصحاب الفكر والرأى ، وتكون الحجة بالحجة ، ويقابل الرأى بالرأى الآخر من خلال الحوار البناء الذي يحقق للوطن الأمن والرخاء .

● أن تلغي السياسات الأمنية البوليسية القمعية التي ترهب الناس ، وأن يكون هناك مساواة بين الناس جميعاً لا تميز بين حزبي وغير حزبي وبين مسلم ونصراني وقبطي ، كلهم مواطنون.

وعندما تعاند الحكومات الظالمة المستبدة وتصـر- على استمرار الحكم بقانون الطوارئ يزداد الاقتصاد انهياراً ويعم الظلم الاجتماعي ويقود ذلك المزيد من المظاهرات وربما يقود ذلك إلى ثورة الفقراء ، وهذا ما عبر عنه القرآن الكريم : ﴿ وَضَرَبَ اللَّهُ مَثَلًا قَرْيَةً كَانَتْ آمِنَةً مُطْمَئِنَّةً يَأْتِيهَا رِزْقُهَا رَغَدًا مِنْ كُلِّ مَكَانٍ فَكَفَرَتْ بِأَنْعَمِ اللَّهِ فَأَذَاقَهَا اللَّهُ لِبَاسَ الْجُوعِ وَالْخَوْفِ بِمَا كَانُوا يَصْنَعُونَ ﴾ [النحل: ١١٢] .

#### - أثر قوانين الطوارئ على الاستثمار

يقول علماء الاقتصاد في العالم أن رأس المال جبان ، وعندما يهدد بالصادرة أو الابتزاز والهلاك أو يهدد بالسياسات القمعية ، يهرب إلى مواطن الأمان ، وتسعى معظم دول العالم لسن القوانين ووضع السياسات الاقتصادية ، وتصميم النظم والإجراءات العملية بما يحقق لرأس المال المحافظة والاستقرار والأمن ... وهذا ما قامت به معظم الدول المتقدمة. وفي ظل قانون الطوارئ لا يجد الاستثمار الأمن فيهرب ويقود ذلك إلى الانكماش الاقتصادي وحرمان الوطن من عائدته .

#### - أثر قوانين الطوارئ على البورصة.

يقول خبراء سوق الأوراق المالية (البورصات) أن هناك علاقة سببية قوية بين انتعاش المعاملات في الأسواق وبين الاستقرار السياسي والالتزام بالقوانين العادية المدنية ، وعندما يحدث قلق واعتقالات ومحاكمات واضطرابات وأعمال إرهابية ... فإن هذا يؤثر بالسلب على مؤشرات المعاملات في سوق الأوراق المالية .

ولقد أكدت الاضطرابات السياسية في معظم دول العالم صحة هذه الظاهرة ، بل أحياناً يؤثر تغيير الوزارة أو الوزير في وزارة ما ، أو التعديل في سياسات النظام الحاكم أو التعديل في السياسات الاقتصادية على مؤشرات التعامل في سوق الأوراق المالية ، ولذلك تسعى معظم حكومات العالم إلى تحقيق الأمن والاستقرار السياسي ، بهدف تحقيق الاستقرار في سوق الأوراق المالية .

وتأسيساً على ما سبق يجب على صانعي السياسات الأمنية أن لا يغفلوا عن أثر تلك السياسات على استقرار المعاملات المالية في البورصة وتوابعها حتى لا يترتب على ذلك حدوث أزمات مالية وهروب المستثمرين إلى أسواق مالية أخرى ، وما ينجم عن ذلك من كساد وخسائر وبطالة .

- قوانين الطوارئ تقود إلى الفقر والحياة الضنك وإلى الثورات؟

يدعي بعض رجال الأمن ورجال القانون الوضعي ومخططي السياسات الأمنية القمعية أن الغاية من قوانين الطوارئ والحكم بالأحكام العرفية التي تجيز الاعتقال والمحاکمات المدنية والعسكرية ... وما في حكم ذلك ، هو المحافظة على أمن الناس والمجتمع وتحقيق التنمية ، والتصدي للإرهاب ... وهذا يعطى لرجال الأمن السلطات الآتية :

● القبض على أي فرد مشتبّه فيه في أي وقت وفي أي مكان مهما كان وضعه الاجتماعي أو الصحي وبدون إذن النيابة في معظم الأحوال .

● القبض على أي فرد بتهمة إثارة القلق ومعارضة نظام الحكم أو منع تطبيقه بالقوة .

● القبض على أي فرد بتهمة إحداث فتنة طائفية والمساس بالسلام الاجتماعي .

● القبض على أي فرد بتهمة التحريض على قلب نظام الحكم أو مخالفة حظر التجوال.

● القبض على أي فرد بتهمة الانتماء إلى تنظيم حزب غير مرغوب فيه.

● القبض على أي فرد بسبب شكوى كيدية لحين ثبوت عكس ذلك .

● القبض على أي فرد ينتقد النظام الحاكم .

● القبض على أي مشتبه فيه.

وللأسف يتم هذا بطريقة غير منضبطة وعشوائية ، وعلى المقبوض عليهم مسؤولية إثبات أن الفأر ليس فيلاً أو أنه ... وليس كذا ... ولقد سجل التاريخ أحداثاً تؤكد ذلك حيث اتسعت دائرة القبض العشوائي على من لا يصلح وعلى من لا يعرف للمسجد طريقاً بتهمة التدين ، ولقد إمتد ذلك إلى الاعتداء على المساجد وحرقتها وقفلها وحرقت المصاحف وتمزيقها.

فهل تحققت هذه الإدعاءات والآمال للمواطن الذي يعيش في ظل هذه القوانين والأعراف التي تبعث الخوف والقلق والذعر والترويع أن يقوم بعمل مخلص صادق وملتزم ومُجود؟، وهل يُرجى منه الاستمرار في استثمار أمواله؟، وهل يُرجى استقراراً في السياسات الاقتصادية؟، وهل يرجى استقراراً في سوق الأوراق المالية؟، وهل تتحقق التنمية الاجتماعية والاقتصادية؟

إن التجارب التي نعيشها تؤكد أن الدول التي تطبق فيها قوانين الطوارئ والأحكام العرفية تزداد تخلفاً وفقراً وعنصرية وحقداً وكراهية، ولا سيما التي تعادى الإسلام ومنع تطبيق شرع الله، وصدق الله العظيم إذ يقول: ﴿وَمَنْ أَعْرَضَ عَنْ ذِكْرِي فَإِنَّ لَهُ مَعِيشَةً ضَنْكاً وَنَحْشُرُهُ يَوْمَ الْقِيَامَةِ أَعْمَى﴾ [طه:١٢٤]، وفي هذا الخصوص يقول الرسول (ﷺ): ﴿.. ولم ينقضوا عهد الله ورسوله إلا سلب عليهم عدو من غيرهم فيأخذ بعض ما في أيديهم، وما لم تحكم أممهم بكتاب الله، إلا جعل بأسهم بينهم﴾ [رواه ابن ماجه]

للأمن والتنمية في الإسلام موجبات ومقومات منها: تطبيق شرع الله، والأخذ بالأسباب والمعاصرة، وحماية المال من المصادرة والإعتداء بأى صورة، و حماية العامل والعمل الملتزم الجاد الفعال في ظل الحرية والأمن، وتطهير المجتمع من الفساد والردائل ... وهذه المقومات لا تتوافر إلا في المجتمع الذي تسود فيه الحرية المنضبطة والعدل الحقيقي وليس في ظل القهر والظلم بكافة صورته. لذلك يجب سرعة إلغاء قانون الطوارئ والسياسات الأمنية القمعية التي لا يكون من تطبيقها إلا الخراب والتخلف والحياة الضنك ..

#### - أثر قانون الطوارئ على الفقراء

يؤدي قانون الطوارئ إلى خسائر اقتصادية وإلى مساوئ اجتماعية يكون أثرها أشد على الفقير، ومن مظاهر ذلك على سبيل المقال ما يلي:

- غلاء الأسعار ولا سيما الضروريات والحاجيات الأساسية للمعيشة مع ضعف الموارد.
- إرتفاع معدل البطالة ولا سيما بين عمال اليومية بسبب الكساد وتوقف المصانع ونحوها.
- إنخفاض موازنة الدعم الاجتماعي بسبب العجز في الموازنة العامة.
- انخفاض القوة الشرائية للعملة بسبب التضخم وطبع النقود وضعف المركز الإئتماني للدولة.
- إنتشار السوق السوداء في بعض السلع بسبب ضعف الرقابة الحكومية.
- إنتشار ظاهرة جشع التجار وارتفاع الأسعار والدولة.
- إنشغال الحكومة بالأمن ( يقصد أمن النظام ) عن أمن الفقراء.

- إهدار أموال كثيرة على تطبيق قانون الطوارئ على حساب الأمن الاجتماعي .

- ظواهر أخرى عديدة يصعب الملقام لذكرها.

وخلص القول فإن قانون الطوارئ أشر شر على الفرد والأسرة والمجتمع ، ويقع أثره السئ على الفقير ويجعل

حياته ضنكا وفرصة سانحة للفجار والمحتكرين والمنافقين والحكام الظالمين المستبدين ليزدادوا غنى وبطشا ، ألا إن الله

سوف يعذبهم عذابا أليما يوم لا ينفع مال ولا سلطان .



## فهرس المحتويات

- ٢..... تمهيد :
- ٣..... الخسائر الاقتصادية لقانون الطارئ.....
- ٥..... أثر قوانين الطوارئ على الاستثمار.....
- ٥..... أثر قوانين الطوارئ على البورصة.....
- ٦..... قوانين الطوارئ تقود إلى الفقر والحياة الضنك وإلى الثورات؟.....
- ٧..... أثر قانون الطوارئ على الفقراء.....
- ٩..... فهرس المحتويات.....